

## REGULAMENT

**privind procedurile administrative gestionate de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale, privind relatia intre autoritatile publice comunale, intre acestea si prefect, precum si intre autoritatile publice comunale si autoritatile publice judetene**

### CAPITOLUL I DISPOZITII GENERALE

**Art.1:** Prezentul Regulament, cuprinde proceduri administrative, referitoare la modalitatile de comunicare intre autoritatile publice locale, intre acestea si prefect, precum si intre autoritatile publice locale comunale si autoritatile publice locale judetene.

**Art. 2:** Izvorul juridic al acestui Regulament il constituie prevederile art.116 alin.1, coroborat cu prevederile *art.117 alin.1 lit.c si ale art.115 alin.5 din Legea nr.215/2001, privind administratia publica locala, republicata, Legea nr.340/2004 privind prefectul si institutia prefectului, actualizata si H.G.nr.460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr.340/2004.*

**Art.3:** Gestionarea procedurilor administrative de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale, privind relatia dintre autoritatile publice locale comunale si judetene, pe de o parte si acestea si prefect pe de alta parte, se va realiza pe baza unor **tehnici de informare si comunicare.**

**Art.4:** In relatia intre autoritatile si institutiile prevazute la art.1 din acest Regulament, va avea preponderenta comunicarea institutionala, ca tehnica de baza in relationare, iar ca metoda de comunicare va fi folosita de regula, comunicarea scrisa si e-comunicarea (e-mail, fax, etc.)

**Art. 5:** In sensul prezentului Regulament, gestionarea procedurilor de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale inseamna, cunoasterea limitelor de competenta pentru fiecare autoritate publica si prefect, rolul si locul fiecareia in sistemul organelor statului, cunoasterea competentelor si principiilor care guverneaza activitatea acestora, precum si a principiilor pe baza carora se desfasoara procesul de descentralizare.

**Art. 6:** Atributia exclusiva de gestionare a procedurilor prevazute in prezentul Regulament, data in competenta secretarului unitatii administrativ-teritoriale constituie garantia potrivit careia, acesta este factorul de echilibru intre autoritatile publice locale si judetene si intre acestea si prefect pe de o parte, iar pe de alta parte, constituie garantia respectarii principiului suveranitatii legii in activitatea autoritatilor publice locale.

## **CAPITOLUL II- PROCEDURI DE COMUNICARE IN RELATIA INTRE CONSILIUL LOCAL SI PRIMAR**

**Art.7:** Relatia intre consiliul local si primar are la baza principiul potrivit caruia, intre consiliul local si primar nu exista raporturi de subordonare, pe de o parte, iar pe de alta parte, atributiile stabilite pentru fiecare autoritate publica in parte, implica competente exclusive, competente partajate si competente delegate, toate acestea, constituind caracteristici ale autonomiei publice locale, context in care se realizeaza administratia publica, ca activitate de baza a autoritatilor publice locale.

**Art.8:** Relatia dintre consiliul local si primar are la baza **comunicarea scrisa**, exceptie facind intrebarile si interpelarile adresate de catre consilieri, in cadrul sedintelor consiliului local, care de regula, se fac verbal.

**Art.9:** Comunicarea scrisa, ca procedura administrativa, potrivit prevederilor art.8 din prezentul Regulament, intre cele doua autoritati publice locale, consta in:

- a) Dispozitii de convocare a consiliului local in sedinte ordinare si extraordinare, emise in baza si cu respectarea normelor de tehnica legislativa si cu respectarea termenelor legale prevazute in *Legea nr.215/2001, republicata*;
- b) Prezentarea de catre primar, consiliului local a unor rapoarte, informari, studii, proiecte de strategii, proiecte de buget, conform atributiilor stabilite de *Legea nr.215/2001, republicata* si in acord cu competentele exclusive ce le revin autoritatilor publice locale;
- c) Comunicarea scrisa, catre primar, in termenul prevazut de lege, a hotaririlor consiliului local;
- d) Aducerea la indeplinire a hotaririlor consiliului local de catre primar, ca rezultat al unei conexiuni inverse si directe (feed back) in relatia intre cele doua autoritati publice locale;
- e) Punerea la dispozitia consilierilor, de catre primar, in termen de 10 zile lucratoare de la solicitare, a informatiilor necesare in vederea indeplinirii mandatului. Aceste informatii se refera la:
  - informatii din domeniul economic
  - informatii din domeniul social
  - informatii din domeniul dezvoltarii urbanistice
  - informatii din domeniul sanatatii
  - informatii din domeniul educational
  - informatii din domeniul culturii
  - informatii referitoare la transparenta luarii deciziilor si coparticiparea cetatenilor la actul de conducere publica;
  - informatii referitoare la participarea autoritatilor publice locale proiecte si programe de dezvoltare zonala si regionala;
  - informatii referitoare la initiative ale autoritatilor publice locale in directia cooperarii transfrontaliere;
  - informatii referitoare la modalitati de extindere a conceptului de rezerva legala, ca efect al procesului de descentralizare si care sa asigure administratiei publice locale o sfera mai mare de luare de decizii sub propria ei responsabilitate.

- f) Inițiativa scrisă a primarului, adresată consiliului local, în vederea constituirii prin hotărâre a unor comisii speciale de analiză și verificare, pe perioada determinată, privind disparitățile din activitatea economico-socială a comunei a unor fenomene care zadărnicesc luarea unor hotărâri sau decizii, pe motiv de nelegalitate sau neoportunitate, în limitele competențelor materiale stabilite de lege.
- g) Inițiativa primarului în adoptarea unor hotărâri ale consiliului local de constituire a unor comisii mixte (consilieri și funcționari publici din cadrul aparatului de specialitate) pe perioada determinată, în scopul elaborării unor studii, prognoze, proiecte pe un anumit domeniu, în vederea evaluării pe o analiză SWOT a impactului implementării unor proiecte economice, sociale, educative etc.
- h) Propunere motivată din partea primarului în vederea aprobării acesteia prin hotărâre a consiliului local privind sancționarea disciplinară a viceprimarului cu mustrare sau avertisment, conform *art.69 alin.2 din Legea nr.393/2004 , privind statutul alesilor locali, actualizata.*

## **CAPITOLUL II- PROCEDURI DE COMUNICARE ÎNTRE CONSILIUL LOCAL ȘI PREFECT**

**Art.10:** Relația între consiliul local, ca autoritate autonomă deliberativă și prefect, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, are la bază pe de o parte principiile autonomiei, legalității, responsabilității, cooperării și solidarității, iar pe de altă parte, se au în vedere și principiile care stau la baza activității Prefectului, conform *art.4 din Legea nr.340/2004, actualizata*, privind prefectul și instituția prefectului.

**Art.11:** Comunicarea între autoritatea publică locală deliberativă, respectiv, consiliul local și prefect, se realizează în baza atribuției acestuia de a exercita verificarea legalității actelor adoptate de către consiliul local, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu și urmare a faptului că Guvernul exercită conducerea generală a administrației publice, fără să existe între cele două entități un raport de subordonare ierarhică.

**Art.12:** Hotărârile adoptate de către consiliul local se transmit prefectului în termenul prevăzut de *Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală republicată*, fără să fie însoțite de instrumentele de prezentare și aprobare, respectiv cele prevăzute la *art.29 din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnică legislativă*, acestea, împreună cu rapoartele de specialitate și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate se depun și se păstrează în dosarul de ședință întocmit în acest sens.

**Art.13:** În exercitarea controlului de legalitate, Prefectul, poate ataca, în cazul unei prezumții de nelegalitate, hotărârile consiliului local considerate nelegale și, pe calea recursului grațios, înainte de a solicita

instantei de contencios administrativ anularea actului, prefectul cere consiliului local sa modifice sau sa retracteze actul.

**Art.14: (1)**Consiliul local, in urma notificarii primite, analizeaza motivele prezumtii de nelegalitate invocate si intocmeste in interiorul termenului prevazut de lege, intimpinare, sau dupa caz, modifica sau retracteaza actul administrativ.

**(2)**Intimpinarea, sau dupa caz, hotarirea de modificare sau de revocare a actului administrativ atacat se transmite prefectului, folosindu-se metoda de comunicare institutionala prevazuta la art. 4 din prezentul regulament.

**(3)**Actul de procedura, prevazut la alin. 2 din prezentul articol, respectiv continutul acestuia, se stabileste in sedinta consiliului local si va fi consemnat in procesul verbal de sedinta.

**(4)** Pentru celeritatea procedurii se va folosi si metoda e-comunicarii, urmând ca prin poșta clasica sa fie transmis documentul de procedura in original.

**Art.15:** In cazul in care, consiliul local, la notificarea prefectului, in acest stadiu de procedura, trimite intimpinare, prefectul ataca actul administrativ in contencios, pe calea unei actiuni ofensive, iar actul administrativ atacat este suspendat *ope legis*.

**Art.16: (1)** In cadrul relatiei consiliul local si prefect, ca efect al unor competente delegate, prefectul, in limite bine determinate, poate convoca consiliul local in sedinte extraordinare prin intermediul primarului.

**(2)** In aceasta situatie, prefectul emite un ordin, in baza prevederilor *art.32 alin.1 din Legea nr. 340/2004 privind prefectul si institutia prefectului, actualizata*, pe care il va comunica primarului.

**(3)** Primarul, in baza prevederilor *art. 39 alin.2*, convoaca prin dispozitie, prin intermediul secretarului, cu cel puțin 3 zile inainte de tinerea sedintei extraordinare , consiliul local.

**(4)** Limitele competentei legale pentru care prefectul poate convoca consiliul local in sedinta extraordinara sint date de continutul competentelor delegate date in sarcina autoritatilor publice locale, coroborat cu prevederile *art.1 si 24 din Legea nr.340/2004*.

**Art.17: (1)**Prefectul convoaca in termen de 5 zile de la data validarii de catre instanta de judecata a consilierilor alesi, dar in interiorul celor 25 zile de la data desfasurarii alegerilor, consiliul local in sedinta de constituire.

**(2)** In cazul in care din cauza absentelor nemotivate ale consilierilor validati, dupa 3 convocari succesive nu se poate constitui consiliul local, prefectul sesizeaza instanta competenta pentru constatarea prin șentinta a locurilor declarate vacante, actul de sesizare avind la baza procesul verbal al sedintei intocmit si semnat de catre secretar.

**(3)** Dupa pronuntarea sentintei, in maximum 3 zile de la sesizarea inaintata de catre prefect instantei si dupa epuizarea termenului de recurs, locurile vacante vor fi completate prin supleanti inscrisi pe listele de candidati respective, in acest caz urmarindu-se respectarea procedurii de validare prevazuta la *art.30 din Legea nr.215/2001, republicata*.

**(4)** In cazul in care locurile declarate vacante nu pot fi completate cu supleanti, se declanseaza procedura alegerilor partiale pentru completarea locurilor vacante cu respectarea prevederilor *Legii*

nr.67/2004, pentru alegerea autoritatilor administratiei publice locale, in termen de 90 zile de la constatarea prin procesul verbal de sedinta semnat de catre secretarul unitatii administrativ-teritoriale din care rezulta imposibilitatea ocuparii locurilor vacante cu supleanti.

**Art.18:** In executarea prevederilor art.17 din prezentul Regulament, ii sunt aplicabile prevederile art.55 alin.8 din Legea nr.215/2001, republicata, nefiind aplicabile in aceasta speta prevederile art. 55 alin.1 lit. a si b din acelasi act normativ.

### **CAPITOLUL III PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE PRIMAR SI PREFECT**

**Art.19:** Comunicarea care se realizeaza intre primar, ca autoritate publica executiva si prefect, in calitate de reprezentant al Guvernului in teritoriu, are la baza principiul nesubordonarii ierarhice intre cele doua entitati, precum si principiile care guverneaza administratia publica locala in sens material si institutional, pe de o parte, precum si principiile care stau la baza activitatii prefectului.

**Art.20:** In sfera relationala primar-prefect, principiul autonomiei locale si al legalitatii, constituie piloni de baza ai conexiunii ce se realizeaza.

Autonomia locala este rezultatul descentralizarii administrative si permite preluarea de catre autoritatile publice locale, in speta primarul, a unor competente decizionale si a unor activitati specifice.

Autonomia decizionala in intelesul prezentului regulament, inseamana ca autoritatile publice locale au competente generale si adopta decizii in interesul colectivitatilor pe care le reprezinta .

Autonomia locala in acest context, nu trebuie confundata cu independenta totala sau absoluta, respectiv cu o delimitare functionala fata de administratia centrala de stat.

**Art.21:** Principiul legalitatii in activitatea primarului ca autoritate publica executiva, presupune ca actele emise sa fie in acord cu Constitutia si celelalte acte normative pe de o parte, iar pe de alta parte prefectul, in calitatea sa de reprezentant al Guvernului in teritoriu, in baza aceluiasi principiu, exercita controlul special de tutela administrativa asupra actelor administrative emise de catre primar (dispozitii).

**Art.22:**In intelesul prezentului regulament, controlul de tutela administrativa exercitat de catre prefect asupra actelor administrative emise de catre primar, conform prevederilor art.21 din Regulament, se deosebeste de controlul ierarhic prin:

a)-controlul de tutela se exercita numai intre autoritati publice intre care nu exista raporturi de subordonare ierarhica

b)-controlul de tutela este reglementat expres de lege

c)-prefectul, in calitate de organ de control tutelar, poate doar sesiza organul emitent asupra legalitatii sau oportunitatii actelor controlate, dar

nu poate revoca sau anula actele organului controlat si nici nu se poate substitui acestuia.

**Art.23(1)** In exercitarea controlului de legalitate prevazut la art.22 din Regulament, primarul, **prin intermediul secretarului**, transmite dispozitiile emise in termen de 5 zile lucratoare de la semnarea lor.

(2)Controlul de legalitate exercitat de catre prefect are ca finalitate atacarea la instanta de contencios administrativ a dispozitiilor primarului considerate a fi nelegale.

(3) Prevederile art.13-14 din Regulament rãmin aplicabile.

**Art.24(1)**In realizarea atributiilor prevazute de lege, primarul,ca autoritate publica executiva, are competente exclusive, competente partajate si competente delegate.

(2) Izvorul relatiilor comunicationale primar-prefect il constituie si competentele delegate, potrivit carora primarul, in unitatea administrativ-teritoriala in care a fost ales, exercita atributii ca reprezentant al statului, atributii care sint exercitate in conditiile legii.

**Art.25: (1)**Ca reprezentant al statului , primarul exercita atributii pe linia realizarii unor servicii publice statale.

(2) Primarul, ca autoritate publica locala executiva nu reprezinta numai colectivitatea locala , fiind in acelasi timp si reprezentantul statului in unitatea dministrativ-teritoriala in care a fost ales.

(3) In aceasta calitate primarul exercita atributii in domeniul starii civile si de autoritate tutelara, precum si sarcini ce ii revin din actele normative privitoare la recensamint, organizarea si desfasurarea alegerilor, aducerea la cunostinta a legilor, asigurarea respectarii drepturilor si libertatilor fundamentale ale cetatenilor, a prevederilor Constitutiei si legilor tarii, asigurarea ordinii publice si linistea locuitorilor, indrumarea si supravegherea activitatilor gardienilor publici, dispunerea masurilor pentru prevenirea si limitarea urmarilor calamitatilor, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizotiilor, etc.

**Art.26: (1)** Prefectul, in domeniile prevazute la art.25 din regulamentul, exercita un control administrativ ierarhic, regimul juridic al acestuia fiind identic cu cel exercitat de catre prefect sau alte institutii centrale asupra serviciilor deconcentrate

(2) Controlul administrativ asupra sarcinilor delegate de stat primarului are doua componente:

a)-controlul de oportunitate

b)-control de legalitate

(3)Autoritatile centrale si prefectul, in calitate de autoritate de control, ca reprezentant al Guvernului in teritoriu, odata cu verificarea legalitatii si oportunitatii actelor administrative emise de primar, in exercitarea atributiilor delegate de stat, verifica si respectarea procedurilor administrative, intocmirea operatiunilor materiale corelative, precum si alte aspecte de natura organizationala si functionala cu tangenta la problematica serviciilor publice de interes national.

**Art.27: (1)**Limitele controlul ierarhic sint prevazute in actele normative speciale care reglementeaza competentele materiale si teritoriale ale institutiilor prevazute la art.26 alin.3 din regulamentul.

(2)Deciziile luate de catre primar in exercitarea competentei autoritatii publice locale executive, ca agent al statului, sunt plasate sub puterea ierarhica a autoritatilor centrale, respectiv a prefectului, ca reprezentant

al Guvernului in teritoriu, care ii poate dispune primarului prin ordine si instructiuni.

**Art.28: (1)**Organele de control ierarhic prevazute la art.26 alin.3 din regulamernt, fara a se substitui primarului, in exercitarea atributiilor prevazute la art.25 alin.3 intrucit competenta legala a acestuia este exclusiva, poate impune revocarea sau modificarea actului administrativ emis de primar, considerat nelegal sau inoportun, poate anula actul, iar dupa caz,poate sesiza instantele judecatoresti competente.

**(2)** In aceste conditii Guvernul se comporta fata de primar, pe linia serviciilor publice statale, ca o veritabila autoritate ierarhic superioara a autoritatii publice locale deconcentrate, cu toate consecintele ce decurg din raportul juridic de drept administrativ creat, se promoveaza regimul de coadministrare, caracteristic administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale.

**Art.29:** Actele prin care se realizeaza comunicarea institutionala intre primar si prefect sunt:

**1) Din partea primarului**

- a) dispozitii cu caracter normativ sau individual
- b) adrese, comunicari statistice, referate, intimpinari etc.eliberate in baza diferitelor acte normative speciale, toate in aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001,privind liberal acces la informatii ;
- c) petitii adresate de catre cetateni, prefectului sau institutiilor deconcentrate

**2) Din partea prefectului :**

- a) ordine cu caracter normativ sau individual
- b) circulare,ordine si instructiuni ale organelor centrale, precum si din partea institutiilor deconcentrate
- c) petitii adresate de cetateni prefectului si care sint de competenta autoritatilor publice locale .

## **CAPITOLUL IV**

### **PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE AUTORITATILE PUBLICE LOCALE COMUNALE SI AUTORITATILE PUBLICE LOCALE JUDETENE**

**Art.30:** Comunicarea intre autoritatile publice locale ,respectiv cele comunale si judetene se bazeaza pe principiile autonomiei, legalitatii, cooperarii si solidaritatii in rezolvarea problemelor intregului judet., precum si pe principiul potrivit caruia intre autoritatile publice locale din comune si autoritatile publice locale judetene nu exista raporturi de subordonare.

**Art.31:**Izvorul relatiilor de comunicare intre cele doua autoritati publice locale deliberative il constituie competentele partajate si delegate.

**Art.32:**In cadrul competentelor partajate comunicarea institutionala intre cele doua autoritati publice locale consta in:

- a)-servicii de asistenta sociala
- b)-servicii de protectie a copilului aflat in dificultate
- c)-servicii publice comunitare de evidenta persoanelor
- d)-probleme de urbanism si amenajarea teritoriului

e)-participarea cu capital sau cu bunuri, in numele si in interesul colectivitatilor locale pe care le reprezinta, la infiintarea, functionarea si dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice de utilitate publica de interes local sau judetean in conditiile prevazute de lege.

**Art.33:**In cadrul competentelor delegate comunicarea institutionala intre cele doua autoritati publice locale consta in transmiterea unor situatii statistice, sinteze, previziuni, proiecte , certificate, avize,etc..

## **CAPITOLUL V DISPOZITII FINALE**

**Art.34:**Procedurile administrative prevazute in prezentul regulament vor fi aprobate prin hotarire a consiliului local si tot prin acelasi act de autoritate ulterior, vor putea fi modificate sau completate, dupa caz.

**SECRETAR ,**

**Leu Dobre Sandica**